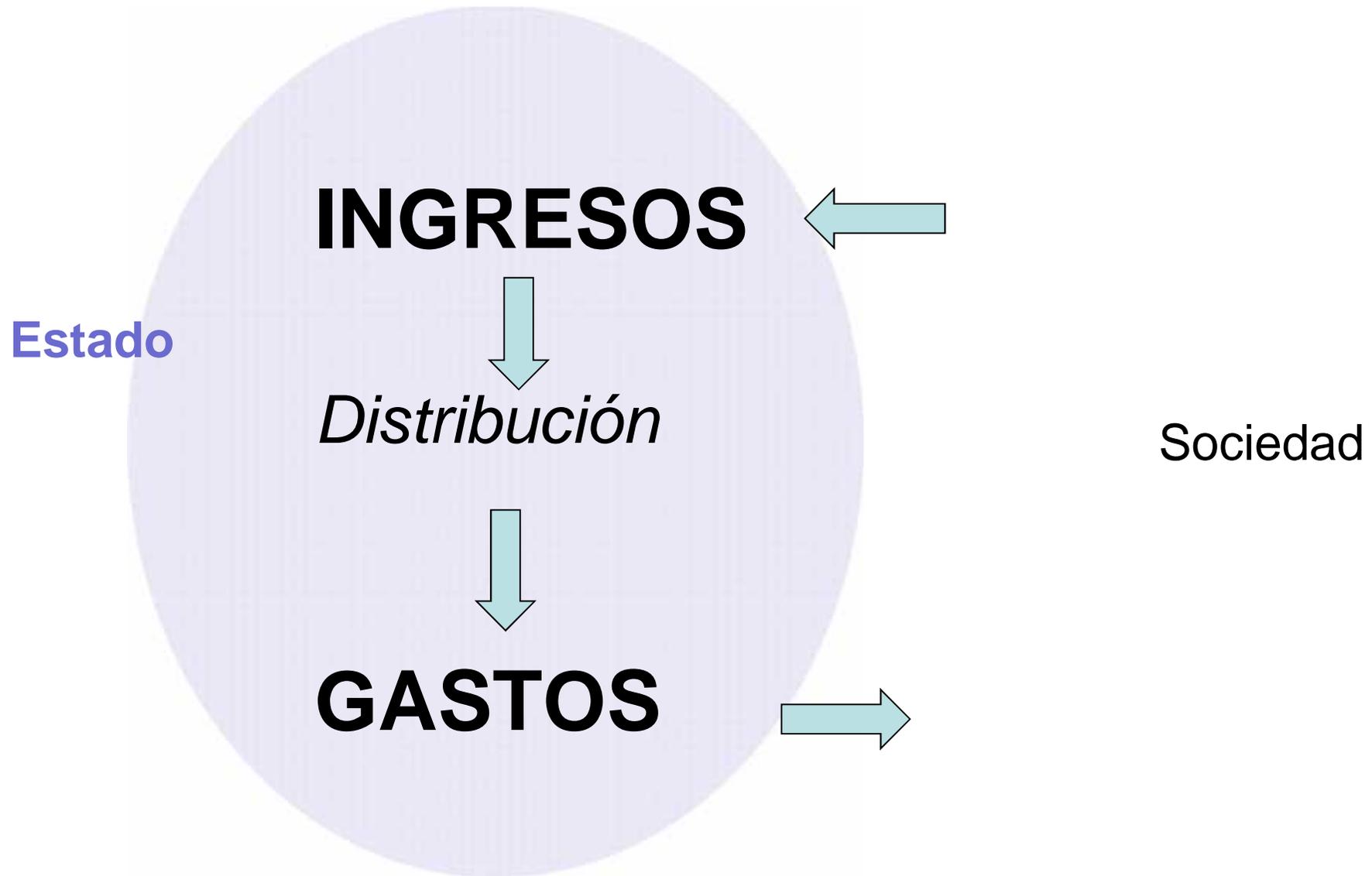




# **SITUACIÓN FISCAL Y DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS**

# Qué es lo Fiscal?



# CONTEXTO

## *Cambios:*

- Nueva Constitución Política del Estado y Ley Marco de Autonomías
- Gobiernos Subnacionales Autónomos
- Definición de competencias
- Redefinición del rol del Estado
- Mayores recursos provenientes de la renta extractiva (*creación del IDH y buenos precios hasta 2014*)

## *No ha cambiado:*

- Sistema impositivo: año 1986
- Misma distribución de recursos (coparticipación).  
Mismos porcentajes del año 94 y 95 de las Leyes de Participación Popular y Descentralización Administrativa.  
En el caso de Hidrocarburos: 2005
- Misma orientación del gasto (Inversión en infraestructura)
- *Sistema de Administración y Control*

# Problemas, Inconsistencias – Situación Fiscal

## **Ingresos**

- **Sistema Impositivos Baja cobertura**
- **Dependencia de la renta extractiva**

## **Destino de los recursos**

- **Priorización de sectores**
- **Sostenibilidad de los gastos y de la economía**

## **Distribución**

- **Desequilibrio Vertical**
- **Desequilibrio Horizontal**

## *Gestión pública*

- *Capacidades Técnicas*
- *Articulación- Planificación*
- *SAFCO: Autonomía?*

# INGRESOS: Generación de recursos

- La Constitución Política del Estado establece:  
DEBERES Artículo 108. Son deberes de las bolivianas y los bolivianos:

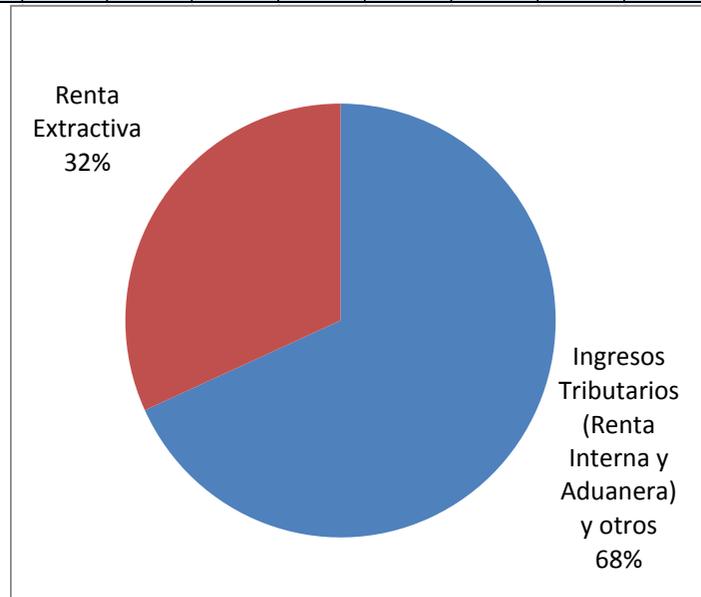
**Tributar en proporción a su capacidad económica**

- Dependencia de la renta extractiva de fuentes no renovables (hidrocarburos) y con precios volátiles  
=> Riesgo de Insostenibilidad a futuro

# INGRESOS: Generación de recursos

## Ingresos Fiscales Millones de Bs

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Ingresos Tributarios (Renta Interna y Aduanera) y otros</b>	<b>9.868</b>	<b>9.768</b>	<b>10.145</b>	<b>10.450</b>	<b>13.371</b>	<b>15.852</b>	<b>18.462</b>	<b>21.163</b>	<b>26.019</b>	<b>26.459</b>	<b>28.006</b>	<b>36.382</b>	<b>41.860</b>	<b>49.082</b>	<b>55.575</b>
<b>Renta Extractiva</b>	<b>1.247</b>	<b>1.455</b>	<b>1.348</b>	<b>1.813</b>	<b>2.416</b>	<b>5.139</b>	<b>9.053</b>	<b>9.808</b>	<b>10.938</b>	<b>10.710</b>	<b>11.426</b>	<b>14.958</b>	<b>20.321</b>	<b>25.343</b>	<b>25.910</b>
Regalías Mineras	49	41	48	50	83	120	408	542	688	549	795	1.193	967	1.043	1.303
Regalías por Hidrocarburos	1.198	1.414	1.300	1.763	2.333	2.698	3.148	3.312	3.606	3.696	3.887	4.769	7.243	8.757	9.005
IDH Hidrocarburos						2.321	5.497	5.954	6.644	6.465	6.744	8.996	12.111	15.543	15.602
<b>TOTAL</b>	<b>11.115</b>	<b>11.223</b>	<b>11.493</b>	<b>12.263</b>	<b>15.787</b>	<b>20.991</b>	<b>27.515</b>	<b>30.971</b>	<b>36.957</b>	<b>37.169</b>	<b>39.432</b>	<b>51.340</b>	<b>62.181</b>	<b>74.425</b>	<b>81.485</b>

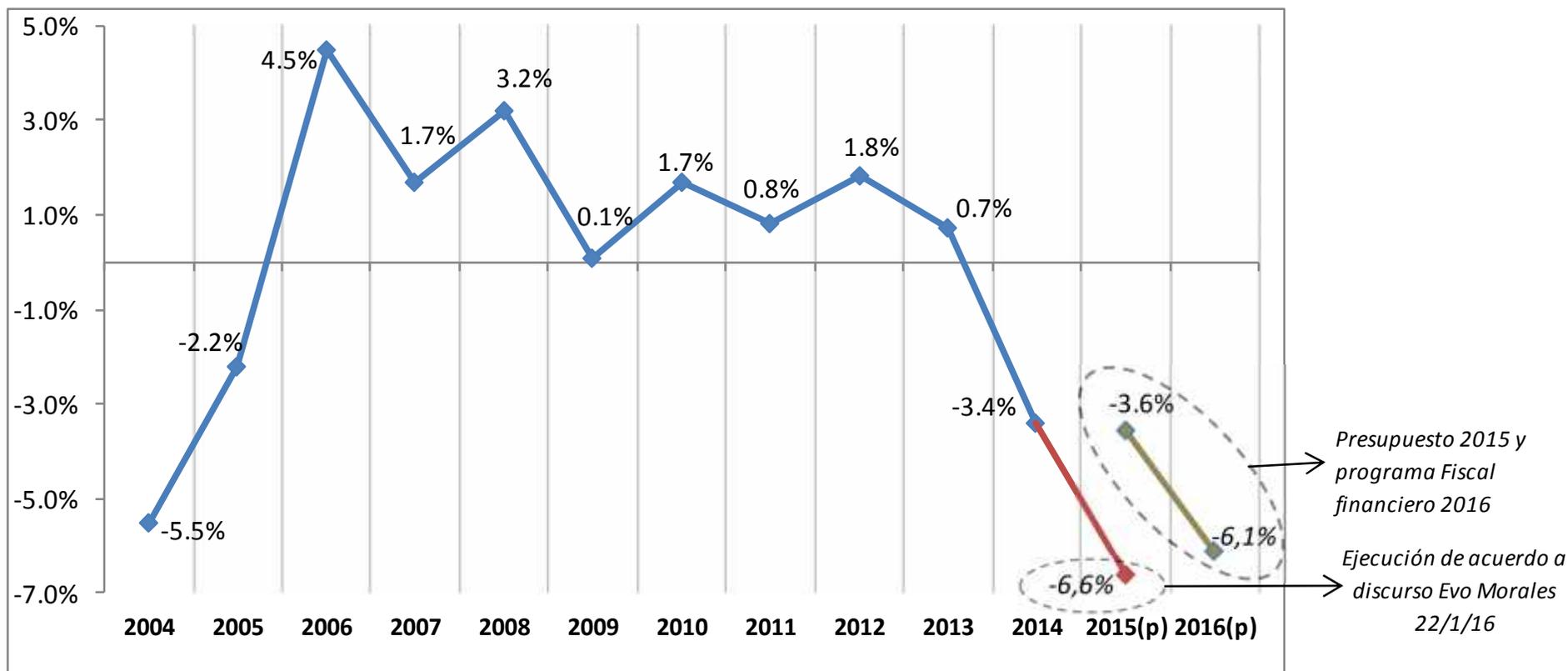


**2014**

Elaboración Propia en base a Memoria de la Economía 2014 del MEFP. Gobierno General. Incluye Ingresos Tributarios, Impuestos s/hidrocarburos, Venta de Bienes y Servicios, y otros ingresos

# SUPERÁVIT (DÉFICIT) DEL SECTOR PÚBLICO

(Como porcentaje del PIB)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. (p): presupuesto  
 2004 - 2014 datos ejecutados  
 2015 - 2016 datos estimados/presupuesto

# INGRESOS: Generación de recursos

- **Recaudación Centralizada (autonomía?)**

Ingresos por Impuestos (Sin IDH) – Total Sector Público  
Presupuesto 2016  
(En millones de Bs)

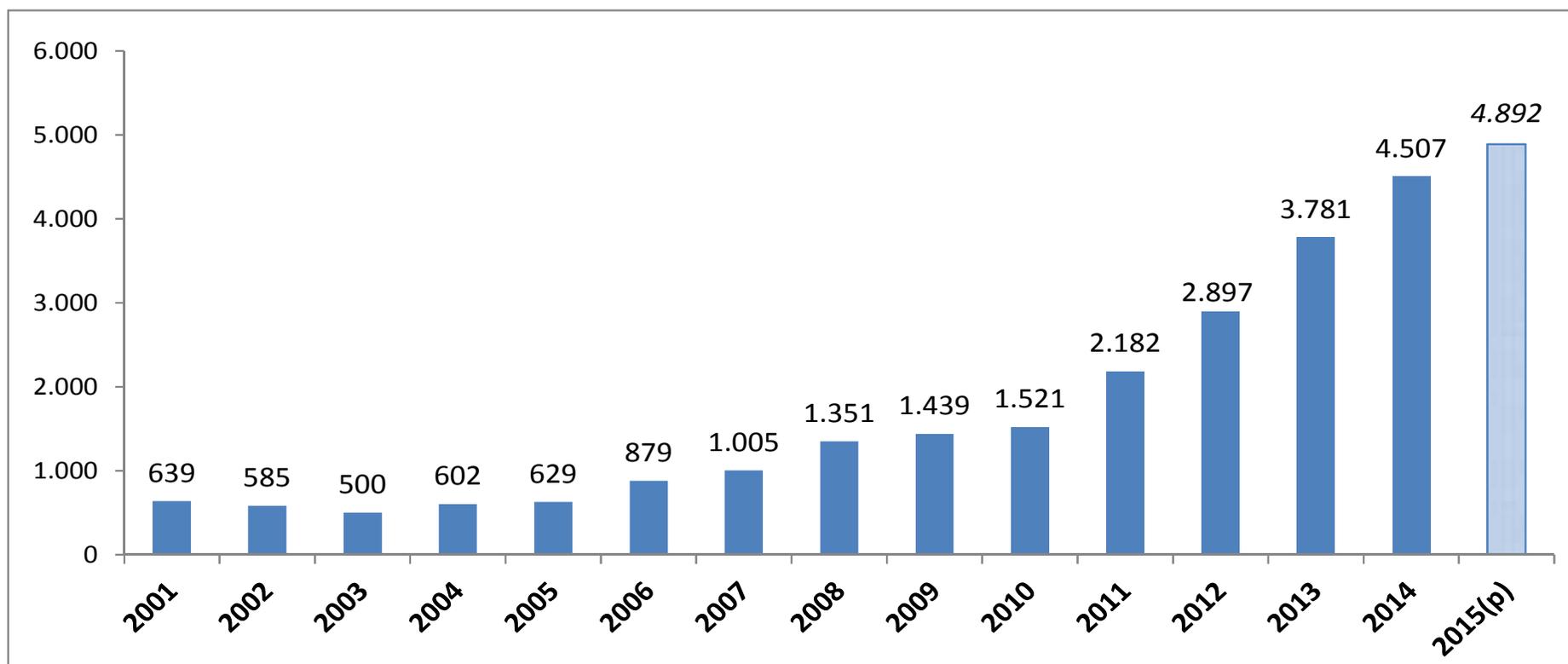
	TOTAL	%
Nivel Central	48.847	94%
Gobiernos departamentales*	71	0%
Gobiernos Municipales	2.918	6%
<b>TOTAL SECTOR PÚBLICO</b>	<b>51.836</b>	<b>100%</b>

- *\*Además del Impuesto a la Sucesión Hereditaria y Donación de Bienes Inmuebles y Muebles sujetos a Registro Público, del presupuesto de Gobernaciones, se han incorporado los recursos inscritos como Impuesto a la Transmisión Gratuita de Bienes, que aún recauda el Nivel Central*

- **No existe corresponsabilidad en la recaudación de impuestos por parte de Gobiernos Subnacionales.** La mayoría de los municipios solo recauda el 11% de sus ingresos, su presupuesto es sostenido por Transferencias del Nivel Central

# DESTINO DE LOS RECURSOS

## Evolución de la Inversión Pública 2001 – 2015 En millones de \$us



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

2001-2014 Ejecución de la inversión

2015: (p) preliminar – informe presidencial del 22 de enero de 2016, publicado por el Ministerio de Comunicación.

# DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA PRESUPUESTO 2011 Y 2015

(En porcentajes)

SECTOR	2011	2012	2013	2014	2015	Promedio 5 años
<b>Productivo</b>	<b>25,3</b>	<b>27,9</b>	<b>26,9</b>	<b>25,5</b>	<b>28,5</b>	<b>26,8</b>
Hidrocarburos	14,1	16,8	15,3	14,3	13,9	14,9
Minería	4,1	2,5	3	2,4	3,9	3,2
Agropecuario	6,2	6,2	5,9	6,1	6,5	6,2
Industria y Turismo	0,9	2,4	2,7	2,6	4,2	2,6
<b>Infraestructura</b>	<b>44</b>	<b>40</b>	<b>39,7</b>	<b>36,7</b>	<b>41,1</b>	<b>40,3</b>
Transportes	33,1	31	28,6	29,1	32,9	30,9
Energía	4,9	4,3	4,6	4,8	6,4	5,0
Recursos Hídricos	2,1	1,9	2,9	2,1	1,4	2,1
Comunicaciones	3,9	2,8	3,6	0,8	0,4	2,3
<b>Social</b>	<b>26</b>	<b>25,6</b>	<b>28,7</b>	<b>32,1</b>	<b>25</b>	<b>27,5</b>
Urbanismo y Vivienda	9	9	10,7	12,9	7,4	9,8
Educación y Cultura	7,8	8	8,6	10,1	8	8,5
Saneamiento Básico	5,5	5,4	5,3	5,7	4,7	5,3
Salud y Seguridad Social	3,7	3,2	4	3,5	4,9	3,9
<b>Multisectorial</b>	<b>4,8</b>	<b>6,4</b>	<b>4,7</b>	<b>5,7</b>	<b>5,4</b>	<b>5,4</b>
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

18,1

8,7

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de la Memoria de la Economía Boliviana 2014, para los años 2011-2014. Y para el año 2015 datos VIPFE

# DESTINO DE LOS RECURSOS

- **PND – CAMBIO DE MATRIZ PRODUCTIVA**
- **POLÍTICA PÚBLICA (SECTORIAL) EN AUTONOMÍAS?**
- **CASO SALUD**
- **CRECIMIENTO DE LOS GASTOS CORRIENTES (ahora bajan los ingresos)**
- **USO DE LA RENTA EXTRACTIVA EN GASTOS CORRIENTES**

## *GESTIÓN PÚBLICA*

- *CAPACIDADES TÉCNICAS*
- *LEY SAFCO*

Entre los diferentes niveles de gobierno (vertical) y las unidades territoriales: departamentos y municipios (horizontal)

## **Sistema de coparticipación**

*Porcentajes de participación de cada impuesto fijados mediante ley, para los diferentes niveles de gobierno e instituciones. Las Regalías son distribuidas de la misma manera.*

# DISTRIBUCIÓN

## Distribución de Impuestos y Regalías

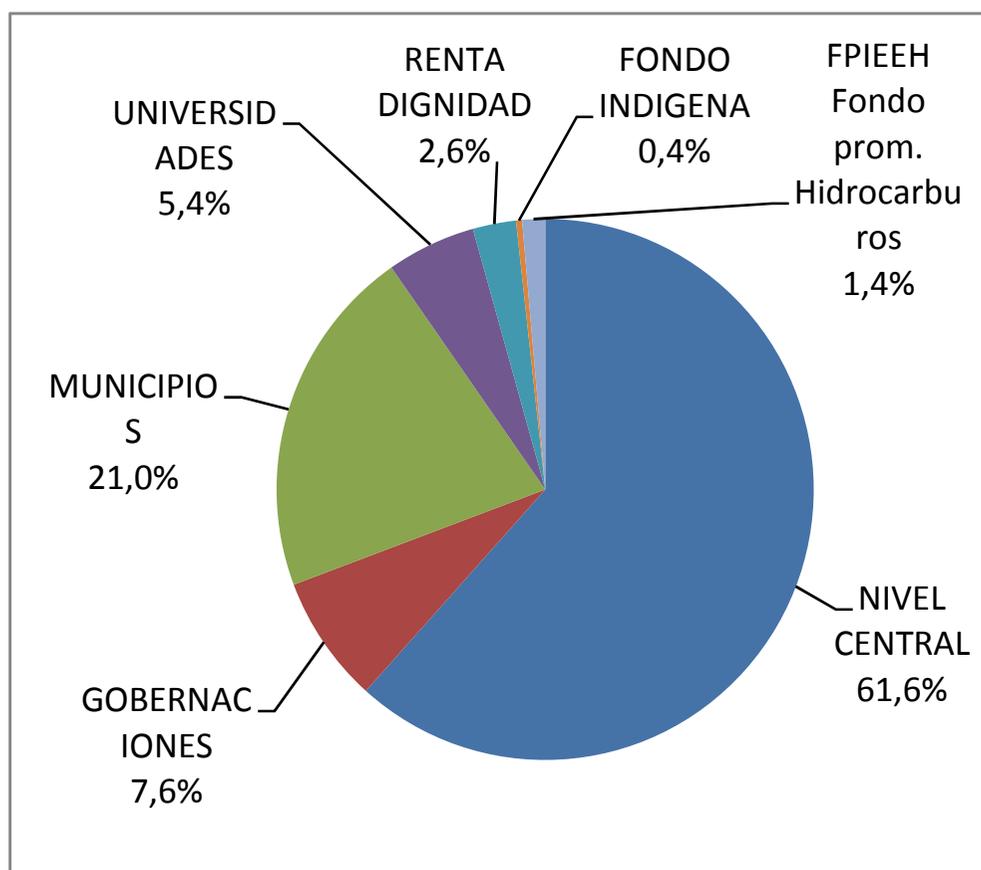
(En millones de bolivianos) – PGE 2016

CONCEPTO	TOTAL	NIVEL CENTRAL	GOBERNACIONES	MUNICIPIOS	UNIVERSIDADES	RENTA DIGNIDAD	FONDO INDIGENA	FPIEEH Fondo prom. Hidrocarburo
<b>IMPUESTOS</b>	<b>51.836</b>	<b>36.939</b>	<b>780</b>	<b>11.123</b>	<b>2.994</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
En porcentaje	100%	71,3%	1,5%	21,5%	5,8%			
<b>IMPUESTOS NACIONALES</b>	<b>48.847</b>	<b>36.939</b>	<b>780</b>	<b>8.135</b>	<b>2.994</b>			
Impuesto Especial a los Hidrocarburos y Derivados IEHD	2.619	1.969	519,85		129,96			
Impuesto a las Utilidades de las Empresas IUE	7.416							
Impuesto a las Transacciones IT	4.523							
Impuesto al Valor Agregado IVA	19.669							
Régimen Complementario al IVA	444							
Impuesto a los Consumos Específicos ICE	2.565							
Impuesto a Viajes al Exterior	100							
Gravamen Aduanero Consolidado	2.879							
Regímenes Especiales								
	25							
	22							
	0,2							
Impuesto a la Participación en Juegos y otros - venta de moneda	2.280							
Impuesto a las Transacciones Financieras - ITF	444	444						
Recaudaciones de Impuestos en Certificados de Crédito Fiscal (del IUE, IVA, IEHD y otros)	5.861	5.861	0	0	0			
Ajuste (Transferencias)								
		-260	260					
		-315		315				
		-770			770			
<b>IMPUESTOS DEPARTAMENTALES (Transm. Gratuita de Bienes/Sucesión hereditaria y donac.)</b>	<b>71</b>			<b>71</b>				
<b>IMPUESTOS MUNICIPALES (Inmuebles, vehículos, su transferencia, otros)</b>	<b>2.918</b>			<b>2.918</b>				
<b>RENTA EXTRACTIVA: IDH Y REGALÍAS (Se incluyen las regalías forestales)</b>	<b>12.391</b>	<b>2.642</b>	<b>4.130</b>	<b>2.386</b>	<b>449</b>	<b>1.669</b>	<b>227</b>	<b>887</b>
En porcentaje	100%	21,3%	33,3%	19,3%	3,6%	13,5%	1,8%	7,2%
IMPUESTO DIRECTO A LOS HIDROCARBUROS (IDH)	7.395	1.256	644	2.263	449	1.669	227	887
REGALÍA HIDROCARBURÍFERA	4.160	1.387	2.773					
REGALÍA MINERA	828		705	123				
Regalías Forestales	8		8					
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>64.227</b>	<b>39.581</b>	<b>4.910</b>	<b>13.509</b>	<b>3.443</b>	<b>1.669</b>	<b>227</b>	<b>887</b>
En porcentaje	100%	61,6%	7,6%	21,0%	5,4%	2,6%	0,4%	1,4%

FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General del Estado 2016 y normas que determinan la distribución de los recursos públicos.

## Distribución de Impuestos y Regalías (En %)

### Presupuesto 2016

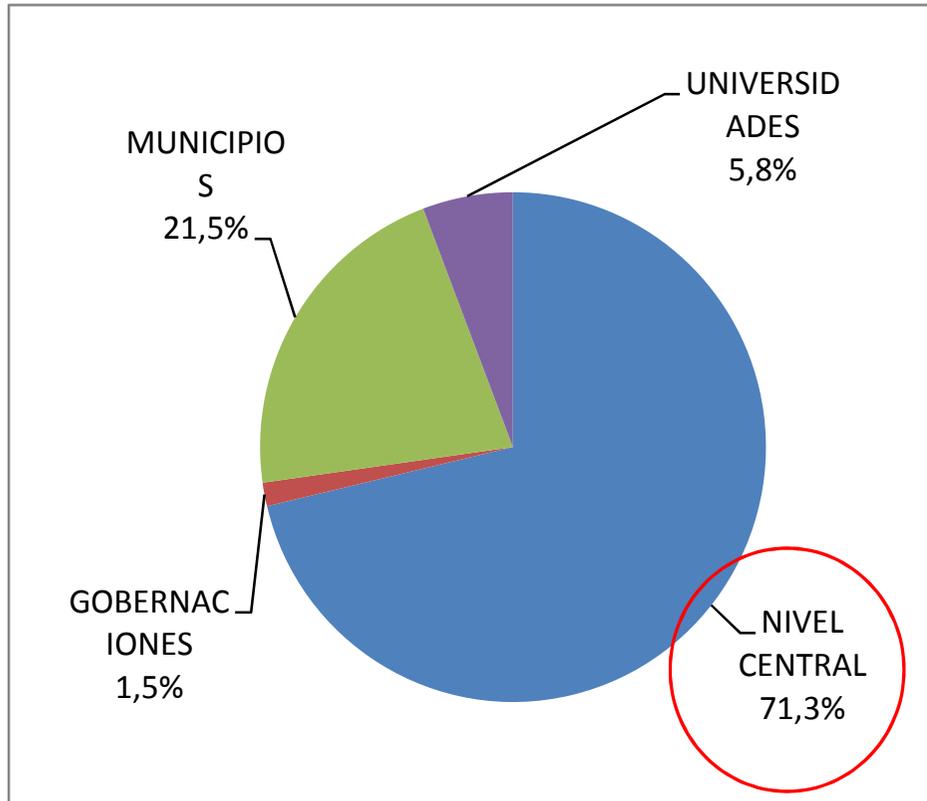


FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General del Estado 2016 y normas que determinan la distribución de los recursos públicos.

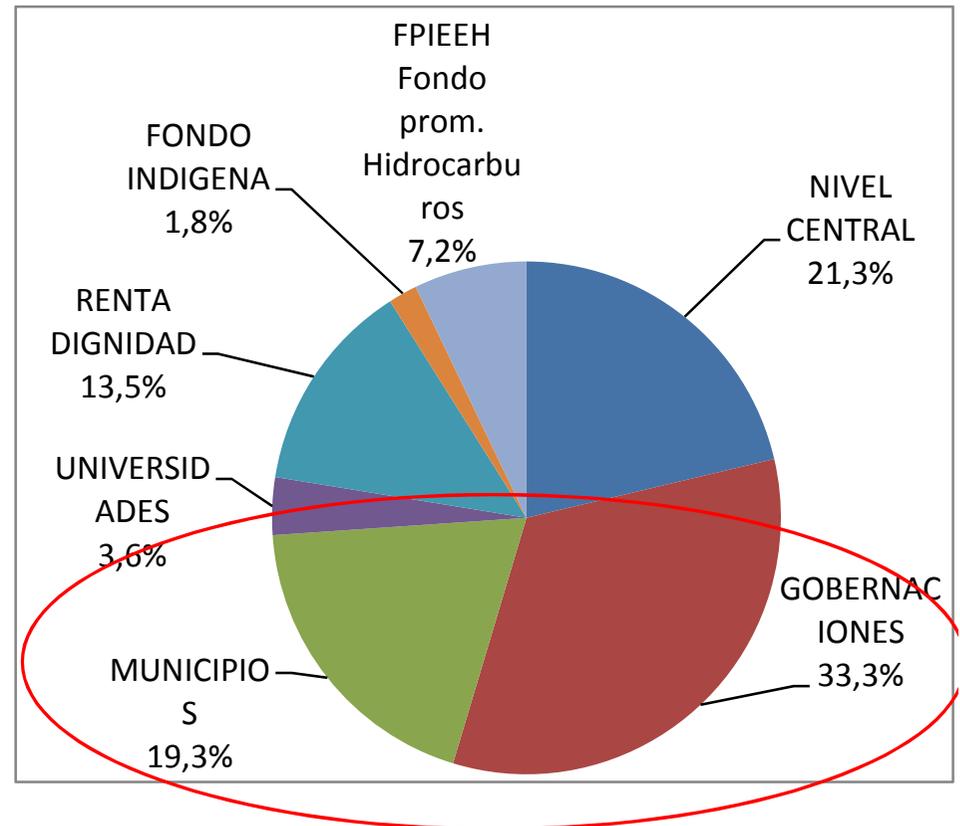
# DISTRIBUCIÓN

(En porcentajes)

## Impuestos



## Renta extractiva: Regalías + IDH



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General del Estado 2016 y normas que determinan la distribución de los recursos públicos.

- Saldos en cuentas bancarias mientras crece el endeudamiento
- IDH => Caminos. Endeudamiento para Carreteras.
- Transferencias para gastos destinados y devoluciones (fondo civico, RD, prediarios, Seg. Ciud.)

- Descentralización años 90'
  - Municipios :
    - Coparticipación de impuestos nacionales
    - Impuestos municipales (bienes inmuebles y vehículos)
- Descentralización-Autonomía (2009)
  - Nivel Departamental

## *Redistribución?*

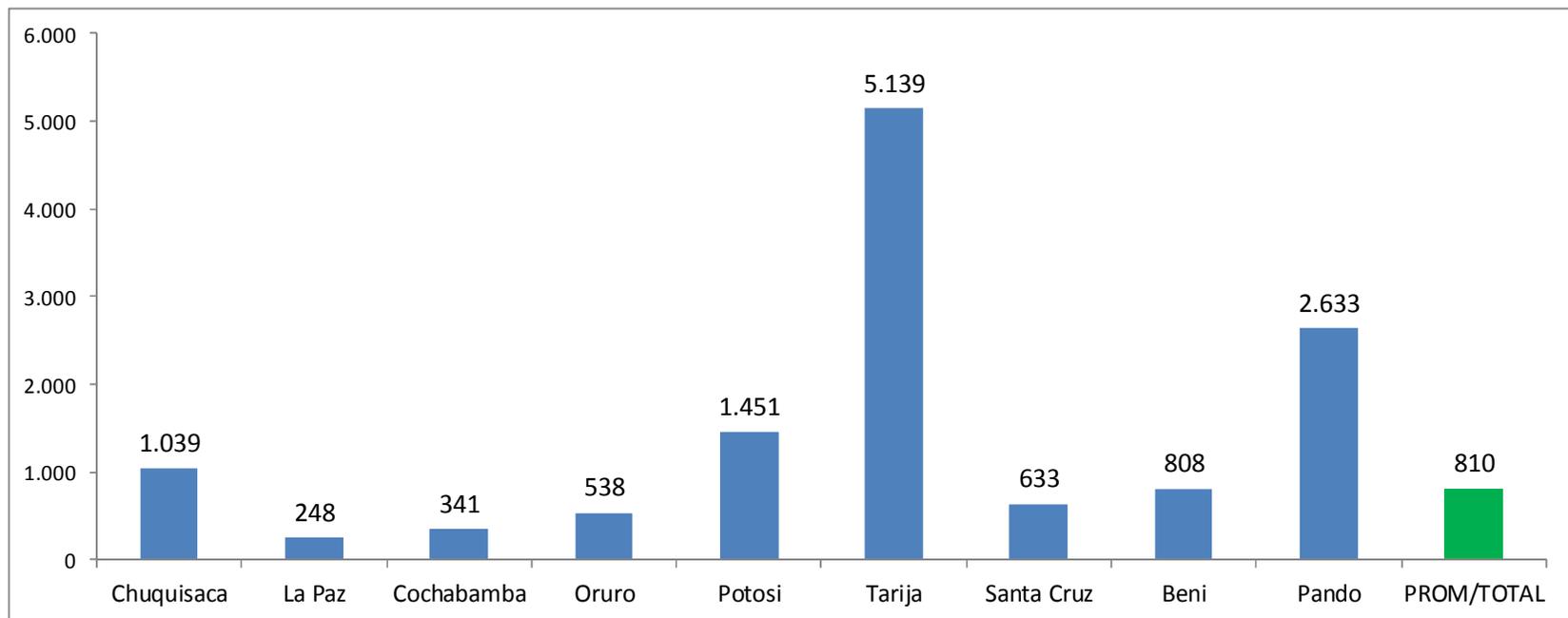
### **“Costeo de Competencias”**

- Competencias  $\Leftrightarrow$  Gastos Corrientes
- Recursos (ingresos) Corrientes
  
- Competencias  $\Leftrightarrow$  Inversión
- Recursos Inversión

# DISTRIBUCIÓN

## ■ Desequilibrio Horizontal

### Presupuesto 2016 de Gobiernos Departamentales\* En bolivianos – por habitante



<b>Presupuesto de Gobiernos Departamentales</b>	604.047.674	674.623.809	601.938.508	266.085.775	1.201.848.261	2.484.842.391	1.683.531.229	341.159.958	290.826.714	<b>8.148.904.319</b>
<b>Población (censo 2012)</b>	581.347	2.719.344	1.762.761	494.587	828.093	483.518	2.657.762	422.008	110.436	<b>10.059.856</b>
<b>Presupuesto per capita de Gobiernos Departamentales</b>	<b>1.039</b>	<b>248</b>	<b>341</b>	<b>538</b>	<b>1.451</b>	<b>5.139</b>	<b>633</b>	<b>808</b>	<b>2.633</b>	<b>810</b>

FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General del Estado 2016

\* Se han restado del Presupuesto los conceptos y montos que no son para la gestión de la Gobernación, como los aportes a la Renta Dignidad y al Fondo de Educación Cívica; la Transferencia de 5% del total IEHD Nacional, correspondiente a universidades; y las transferencias del TGN para los pagos delegados de sueldos y otros de los sectores de salud y gestión social (incluyendo recursos HIPC).

## ACTUALES:

- **Población**
- **Partes iguales** (dividido entre 9)
- **Lugar de producción (extracción)**
- **Compensación** (*población y regalías*)
- **Indicadores de pobreza**

## OTROS POSIBLES:

- **Extensión territorial**
- **Indicadores Desarrollo Humano**
- **Recaudación (esfuerzo fiscal)**
- **Ejecución**

### Recursos de la Participación Popular para Municipalidades y Universidades:

De acuerdo a **criterio poblacional**

### Recursos del IEHD para Prefecturas y Universidades:

50% se divide en 9 **partes iguales** para los 9 departamentos

50% de acuerdo a **criterio poblacional**

### Recursos del Fondo de Compensación Departamental:

De acuerdo a la diferencia de indicadores nacional y de cada departamento, de regalías por habitante.

### Recursos HIPC II (Cuenta Diálogo 2000) para Municipalidades:

70% entre todas las municipalidades del país **de acuerdo a población e indicadores de pobreza**

30% se **divide en 9 partes iguales** para los 9 departamentos y al interior se distribuye entre los municipios de acuerdo a población e índice de pobreza

### Impuesto Directo a los Hidrocarburos para Prefecturas, Municipalidades y Universidades:

En la práctica se divide entre los 9 departamentos en **partes iguales**, sin embargo, el departamento que produce alrededor del 60% de los hidrocarburos - que es Tarija- recibe aproximadamente un 30% más que los demás departamentos.

Para Municipalidades y Universidades existe una **compensación para los 3 departamentos con mayor población** que son La Paz, Santa Cruz y Cochabamba.

Al interior de los departamentos se divide de acuerdo a la densidad poblacional.

### Regalías por Hidrocarburos:

Reciben la **Prefectura del departamento productor** (el 11% del valor de la producción) y la Regalía Nacional Compensatoria reciben las Prefecturas de Beni y Pando (el 1% del valor de la producción, 2/3 y 1/3 respectivamente).

### Regalías Mineras:

Reciben la **Prefectura del departamento productor** el 85% y el **municipio productor** el 15%.



Avenida Mariscal Santa Cruz 2150 · Edificio Esperanza, piso 2  
Telefax: (591-2) 2311074 - 2125177 · fundajub@entelnet.bo  
Casilla 5870 · La Paz - Bolivia

[www.jubileobolivia.org.bo](http://www.jubileobolivia.org.bo)

# DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS

## Impuestos y Regalías

### Sistema de Coparticipación

		PARTICIPACIONES					
		TGN (Org. Central)	Gobiernos Departamentales	Gobiernos Municipales ó AIOC	Universidades	Fondo Indígena	Renta Dignidad
<b>PRINCIPALES IMPUESTOS</b> LMDA	IVA (Valor Agregado)	75%		20% <i>distribución poblacional CENSO</i>	5% <i>distribución poblacional CENSO</i>		
	RC-IVA (complementario IVA)						
	IUE (Utilidades empresas)						
	IT (Transacciones)						
	ICE (Consumos específicos)						
	GAC (Aranceles importación)						
	ITGB (Herencias)						
ISAE (Salidas a exterior)							
IEHD (Es un impuesto a la Import. y comercialización hidrocarburos en mercado)		75%	20% <i>(50% pobl. 50% igualit.)</i>		5%		
ITF Impuesto a las transacciones financieras		100%					
IDH Impuesto Directo a los Hidrocarburos (32% de la producción de hidrocarburos)		aprox. 19%	aprox. 10%	aprox. 35%	aprox. 7%	aprox. 3,5%	aprox. 25,5%
REGALÍAS POR HIDROCARBUROS (18% de la producción de hidrocarburos)		33,3% <i>(6% de la prod.)</i>	66,7% <i>(12% de la prod.)</i>				
REGALÍAS MINERAS (alícuota según mineral)			85%	15%			

#### Otras Transferencias del TGN fijadas por Ley:

- Fondo de Compensación Departamental: Compensación que otorga el TGN a los Gobs. Dptales. de los departamentos con regalías por habitante por debajo del promedio nacional. (es el equivalente al 10% de la recaudación del IEHD)
- Transferencia de los recursos provenientes del Alivio a la Deuda HIPC II a municipalidades (Cuenta Especial Diálogo 2000)

#### IMPUESTOS MUNICIPALES:

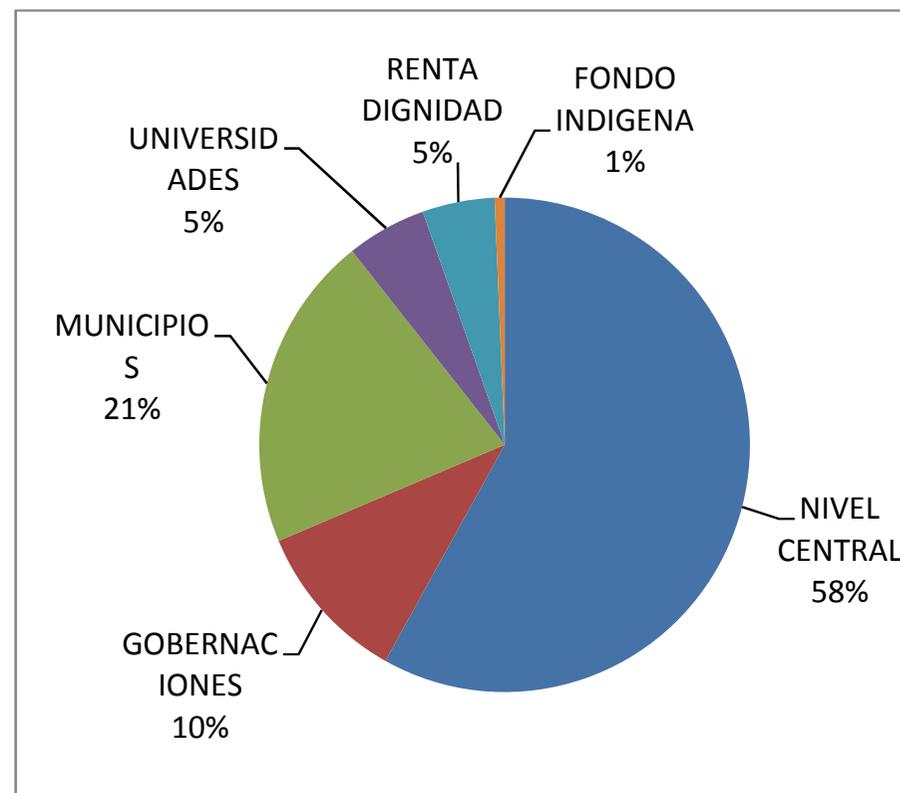
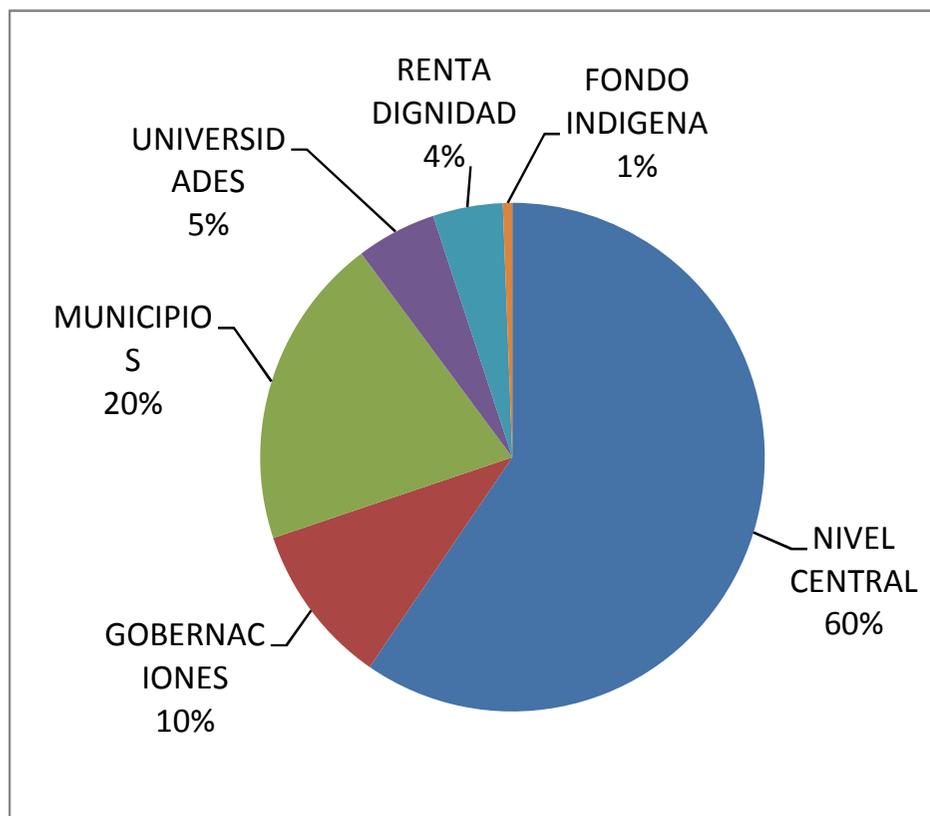
Impuesto a la Propiedad de Bienes Inmuebles	100%
Impuesto a las Propiedad de Vehiculos Automotores	100%
Impuesto Municipal a la Transferencia de Inmuebles y Vehiculos	100%
Impuesto Especial al Consumo de la Chicha de Maís con Grado Alcoholico	100%

# DISTRIBUCIÓN

## Distribución de Impuestos y Regalías (En %)

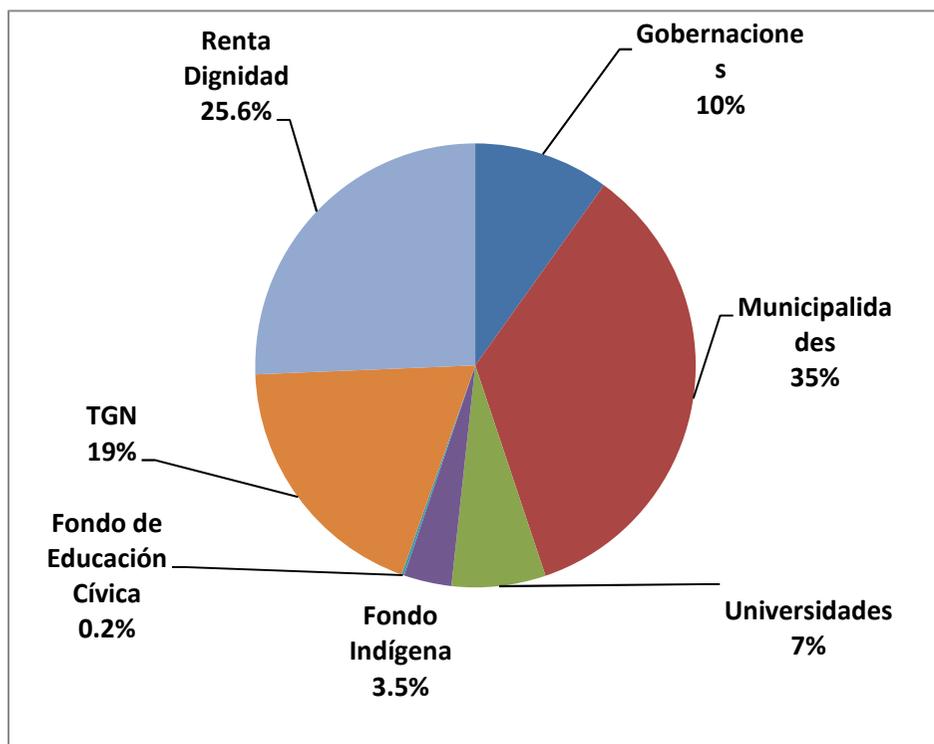
Presupuesto 2014

Presupuesto 2015

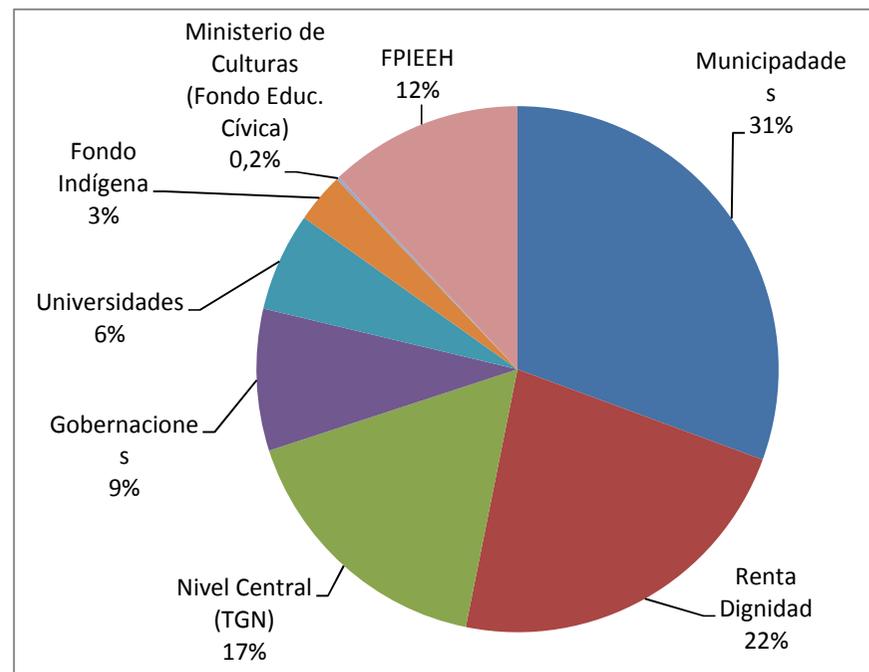


## Distribución del IDH

### Presupuesto 2015



### 2016

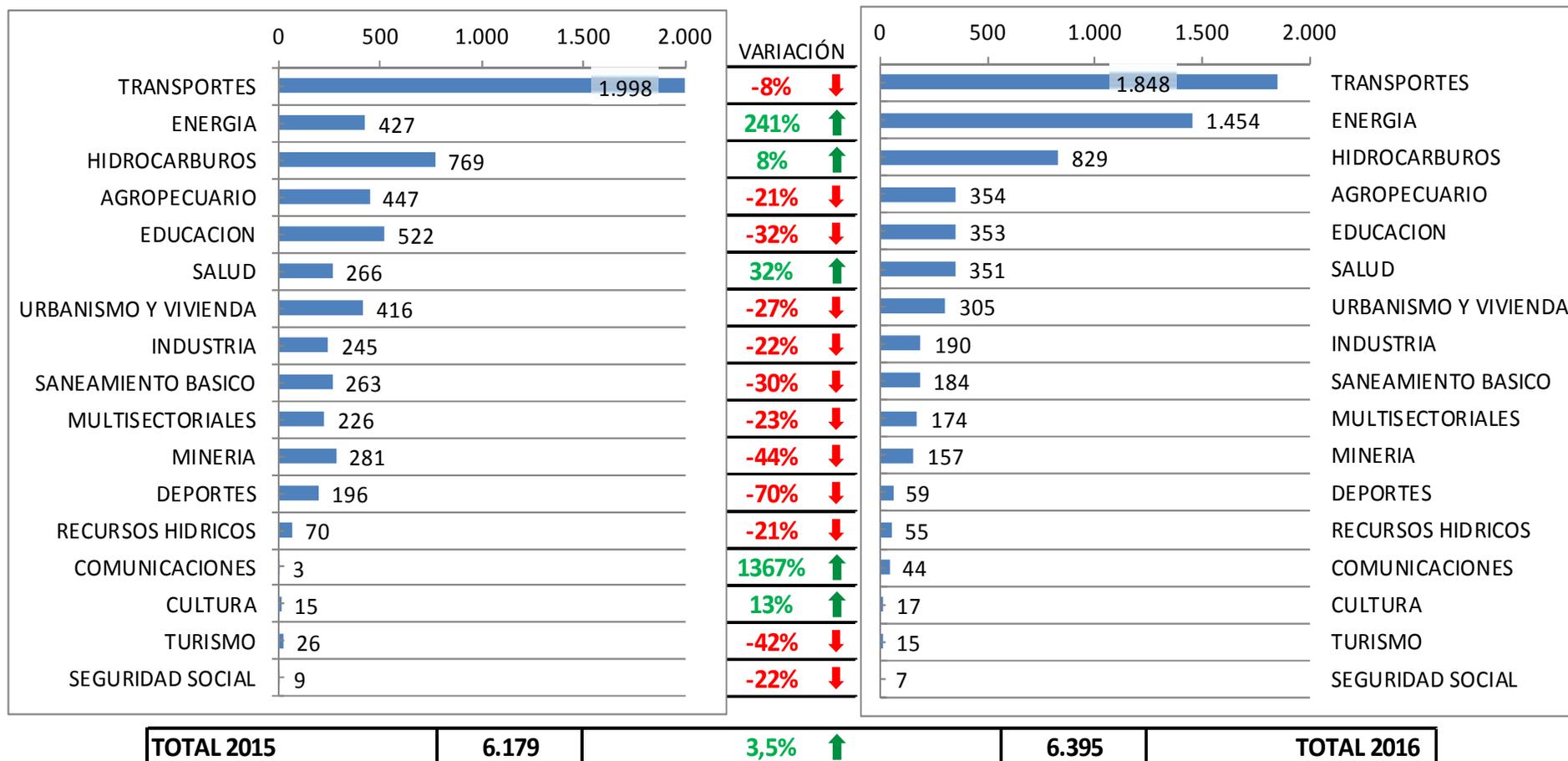


# DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA PRESUPUESTO 2015 Y 2016

(En millones de dólares)

**2015**

**2016**



FUENTE: Elaboración propia con base en datos del Presupuesto General del Estado.

## Sobre la priorización de sectores:

**Art. 321 CPE: Las asignaciones atenderán especialmente:**

- Educación,
- Salud,
- Alimentación,
- Vivienda,
- Desarrollo productivo

### Datos del Presupuesto 2011 Gob. General:

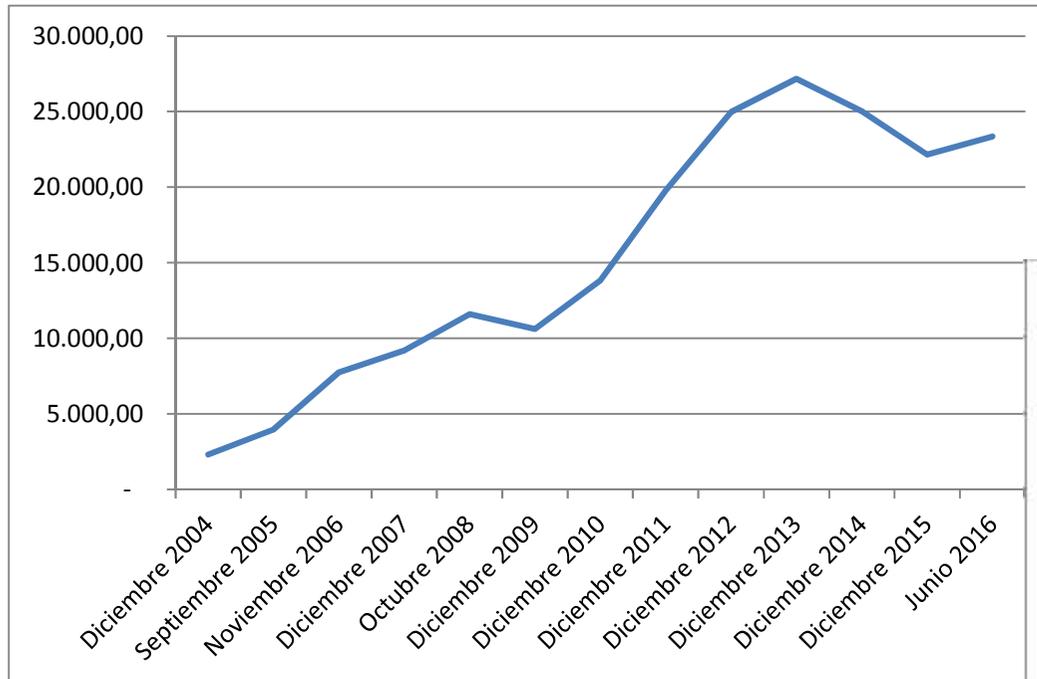
1. Educación	17%
2. Caminos	14%
3. Jubilados/Pensiones	9%
4. Gastos Administrativos	8%
5. Universidades	7%
6. Salud	6%

8. Policía y Justicia	4%
-----------------------	----

14. Agropecuario	3%
17. Desarrollo Econ/Productivo	2%

# DISTRIBUCIÓN

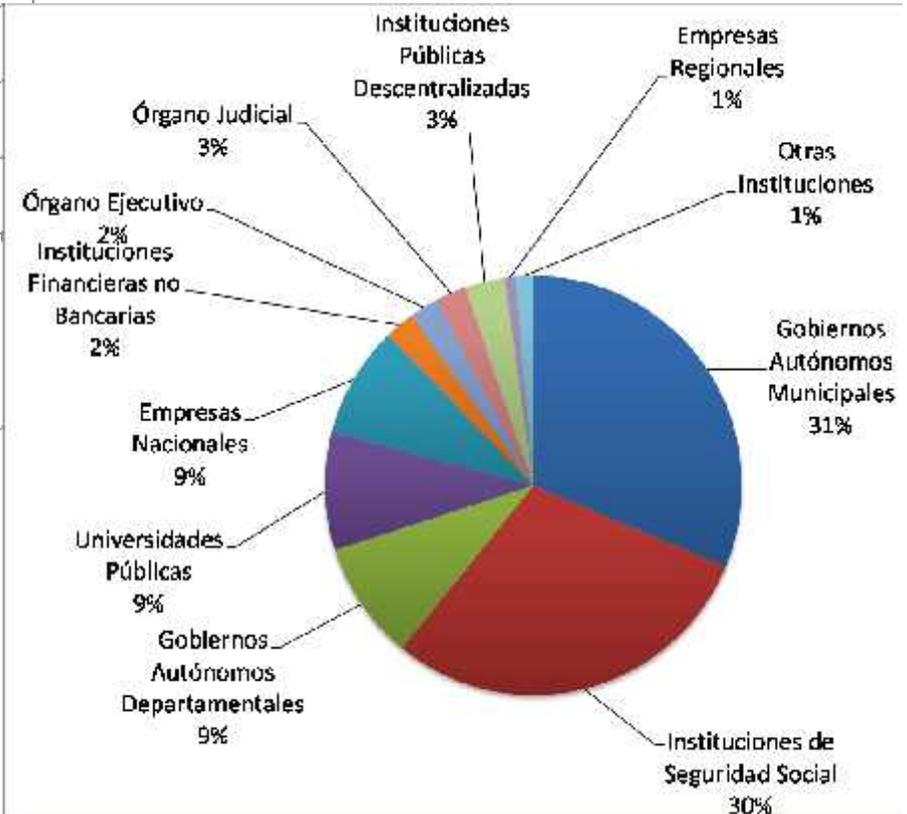
## • Desequilibrio Vertical



**Bs. 23.372**

Equivalente a aprox. \$US 3,360 millones

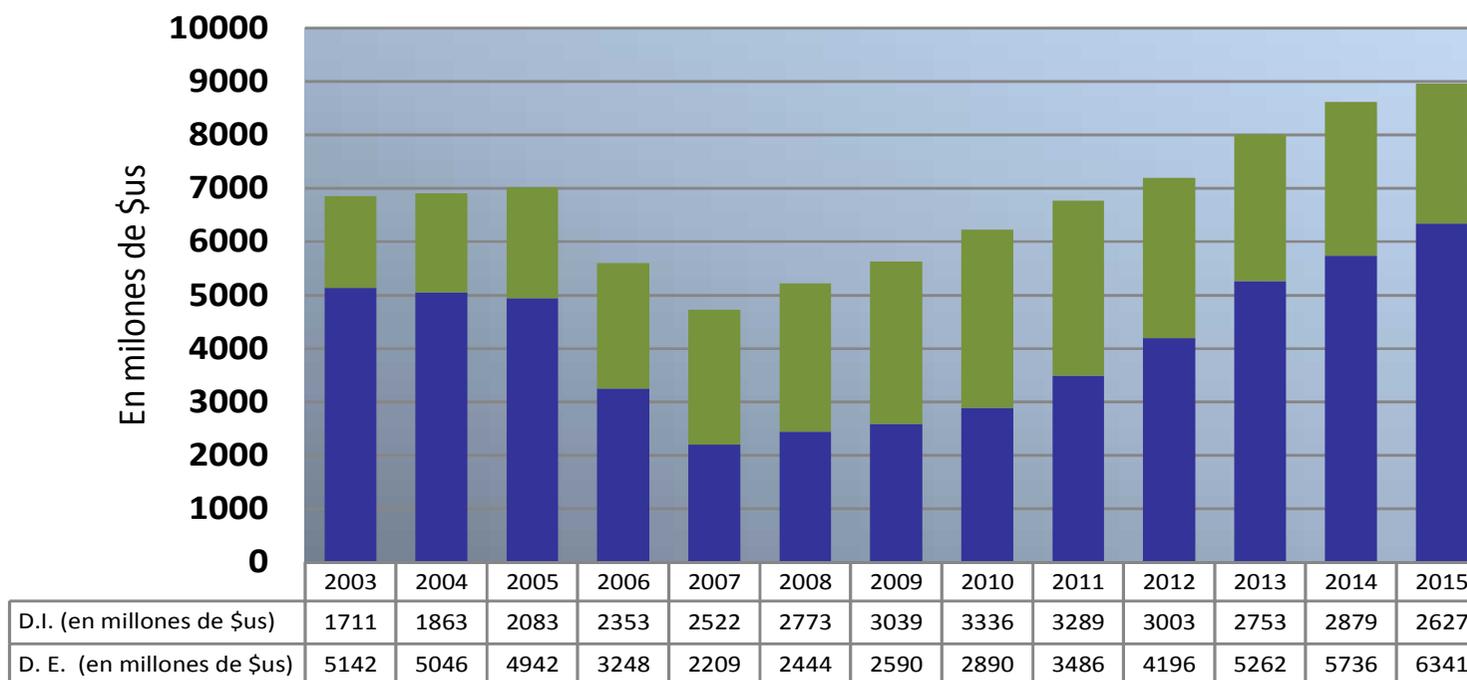
### Saldos en Bancos al 30 de junio de 2016



- Desequilibrio Vertical

**A pesar del superávit:**

**Deuda Pública**  
En millones de \$us



■ D. E. (en millones de \$us)

■ D.I. (en millones de \$us)